

Siódmy raz o odpadach



Ponad 130 przedstawicieli samorządów i przedsiębiorców wzięło udział w VII ogólnopolskiej konferencji odpadowej w Krakowie, która trwała od 22 do 24 stycznia br. Spotkanie zdominowały rozmowy o możliwościach udzielania zamówień w gospodarce odpadami w trybie „in house” oraz zamówień sektorowych.

Otwarcia konferencji pt. „Zamówienia in house w gospodarce odpadami w świetle doświadczeń europejskich i uwarunkowań krajowych” dokonali Henryk Kultys, prezes Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w Krakowie, Tomasz Uciński, prezes KIGO, oraz Tomasz Głuski, prezes LogicSynergy. Zebranych powitali także goście honorowi – Tadeusz Trzmiel, zastępca prezydenta miasta Krakowa, Andrzej Kierzek, zastępca prezydenta miasta Koszalina, oraz Andrzej Porawski, dyrektor biura Związku Miast Polskich. Na konferencję przybył również Stanisław Gawłowski, sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska.

Spotkanie rozpoczęła uroczystość wręczenia Złotej Odznaki KIGO Andrzejowi Porawskiemu, dyrektorowi Związku Miast Polskich. Po przyjęciu odznaczenia zaprezentował on stanowisko Związku na temat powierzenia przez samorządy zadań własnych gminy w zakresie gospodarki odpadami własnym spółkom komunalnym oraz całkowitego władztwa samorządów nad odpadami w gminie. Zdaniem Związku, w naszym kraju powinna zostać wprowadzona możliwość realizacji zadań w gospodarce odpadami w trybie „in house” i niezbędne jest jak najszybsze transponowanie do polskiego prawodawstwa przepisów Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/24/UE z 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych. W dobie dynamicznych zmian prawnych samorządy odpowiadające za organizację systemu gospodarki odpadami w gminach powinny także przejąć całkowite władztwo nad odpadami. Związek Miast Polskich stoi na stanowisku, że samorząd powinien mieć pełną swobodę decydowania o powierzeniu swoich zadań własnych w gospodarce odpadami własnym spółkom komunalnym.

Burzliwe obrady

Pierwszy panel otworzyły referaty Piotra Hossy, radcy prawnego KIGO, Sławomira Podgórskiego z Kancelarii Radców Prawnych M. Hanczakowski, S. Podgórski oraz Agnieszki Dylong z Kancelarii Radców Prawnych Klatka i Partnerzy. Ich wystąpienia dotyczyły głównie Prawa zamówień publicznych w perspektywie branży odpadowej, zamówień „in house” w gospodarce odpadami, zamówień sektorowych oraz kwestii dotyczących cenowych i pozacenowych kryteriów wyboru oferty w przetargach na odbiór

i zagospodarowanie odpadów. Prelekcje stały się wstępem do burzliwej dyskusji. Najwięcej emocji wzbudziła prezentacja S. Podgórskiego, którego zdaniem nowa, wspomniana już wyżej dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z 26 lutego 2014 r. rozwiewa dotychczasowe wątpliwości dotyczące zastosowania trybu „in house” w gospodarce odpadami, a tym samym jednoznacznie potwierdza zasadność powierzenia zadań własnych gminy w tym trybie oraz zgodność z prawem UE. Prawnik podkreślił też zalety takiego rozwiązania. Zamówienie w trybie „in house” pozwala bowiem na wykorzystanie doświadczenia i potencjału spółek gminnych, umożliwia realną, daleko idącą kontrolę sposobu wykonywania zadań przez gminę, a także pozwala na przeniesienie kosztów realizacji zadań w gospodarce odpadami na własną spółkę.

Ważna rola spółek

Uczestnicy spotkania zauważyli, że dyrektywa stanowi potwierdzenie stanowiska, które było prezentowane przez członków Krajowej Izby Gospodarki Odpadami na wszystkich etapach procedowania ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Oczywiste jest, że spółki komunalne zostały powołane w celu realizacji konkretnych zadań gminy, stanowiących sektor usług użyteczności publicznej, dodatkowo model „in house” w gospodarce odpadami funkcjonuje powszechnie w krajach tzw. starej Unii, które osiągają wysokie poziomy odzysku i recyklingu odpadów komunalnych, a jednocześnie z powodzeniem wykorzystują potencjał energetyczny odpadów. Potwierdzeniem tej tezy stał się wykład Weine’a Wiqvista, prezesa Municipal Waste Europe, który podkreślił znaczącą wartość sektora samorządowych spółek odpadowych w Europie. Zaakcentował też fakt, że to właśnie przedsiębiorstwa komunalne, ukierunkowując swoją działalność na potrzeby samorządów, które są ich właścicielami, działają przede wszystkim na rzecz społeczności lokalnej. W Europie to spółki komunalne postrzegają się jako gwarant w tworzeniu drożnego i szczerzego systemu gospodarki odpadami. Jak wynika z wieloletnich praktyk europejskich, sektor samorządowy gwarantuje gminom zagospodarowanie odpadów przy wykorzystaniu najlepszych technik i osiągnięciu optymalnych rezultatów. Są to bardzo istotne czynniki, zapewniające samorządom pełną kontrolę nad systemem

gospodarki odpadami, a w wielu krajach także elementy kreowania zrównoważonej gospodarki w gminach.

W panelu poświęconym praktycznemu wykorzystaniu nowoczesnych technologii w gospodarce odpadami Piotr Rozwadowski, prezes MPO w Toruniu, zaprezentował, jak wygląda wykorzystanie nowoczesnych technologii w gospodarce odpadami na przykładzie grodu Kopernika. W części dotyczącej wyzwań w gospodarce odpadami w perspektywie krajowej i europejskiej wystąpił Krzysztof Ważny, członek KIGO, który przeanalizował bilans zysków i strat w gminach po wejściu nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast Adam Kamiński, wiceprezes Przedsiębiorstwa Usługowo-Handlowo-Produkcyjnego „Lech”, omówił organizację systemu gospodarki odpadami w Białymstoku, gdzie spółka Lech przejęła obowiązki miasta w tym zakresie.

Ostatni panel poświęcono przedstawieniu systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie miejskiej Kraków. Profesor Józefa Famielec z Katedry Polityki Przemysłowej i Ekologicznej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie zaprezentowała rolę informacji ekonomicznej w systemie gospodarki odpadami komunalnymi. Następnie Krystyna Flak, dyrektor ds. gospodarki odpadami MPO w Krakowie, pokazała uczestnikom panelu, jak funkcjonuje udostępnianie informacji ekologicznej mieszkańcom miasta w zintegrowanym systemie gospodarki odpadami w Krakowie, przy uwzględnieniu nowych warunków formalnoprawnych. Spotkanie zakończył Tomasz Matus z Kancelarii Radcy Prawnego Tomasz Matus, który zaprezentował doświadczenia związane ze stosowaniem znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie gospodarki odpadami.

Podczas konferencji nie zabrakło także firm dedykujących swoją ofertę przedsiębiorstwom gospodarki odpadami, takich jak Ekocel, Volvo Group Truck, Sipeko, P.P.U. Omega oraz LogicSynergy – współorganizatora spotkania. Konferencja została zorganizowana przez Krajową Izbę Gospodarki Odpadami i firmę LogicSynergy, przy współudziale Związku Miast Polskich, zaś funkcję gospodarza honorowego pełniło Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania w Krakowie. Wydarzenie objęte zostało patronatem honorowym Unii Metropolii Polskich oraz Stanisława Gawłowskiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska.

Ewa Rakowska
Krajowa Izba Gospodarki Odpadami