



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 9 lipca 2018 r.

Poz. 6909

UCHWAŁA NR 9.141.2018 REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr LVII/403/2018 Rady Miasta Pionki z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności odbierany z nieruchomości niezamieszkałej oraz wysokości opłaty zryczałtowanej za odbiór odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości rekreacyjnych.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) i art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr LVII/403/2018 Rady Miasta Pionki z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności odbierany z nieruchomości niezamieszkałej oraz wysokości opłaty zryczałtowanej za odbiór odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości rekreacyjnych, tj. w zakresie § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3c oraz art. 6k ust. 2a i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 ze zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu Pionki prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Dnia 6 kwietnia 2018 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr LVII/403/2018 Rady Miasta Pionki z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności odbierany z nieruchomości niezamieszkałej oraz wysokości opłaty zryczałtowanej za odbiór odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości rekreacyjnych. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Miasta Pionki, jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazała m.in. art 6j ust. 3, ust. 3b i 3c oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 ust. 1 Rada ustaliła roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny w wysokości 30 zł za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W § 2 ust. 2 została ustalona wyższa stawka wynosząca 50 zł w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny.

Zgodnie z przepisem art. 6j ust. 3c cyt. ustawy, ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana, jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała dotycząca ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem uwzględniać wymóg ustawy i zawierać odpowiednie postanowienia, z których będzie wynikało, iż ryczałtowa stawka jest iloczynem średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik.

W przedmiotowej uchwale nie zamieszczono żadnych postanowień, z których wynikałoby, że stawka ryczałtowa opłaty stanowi w/w iloczyn. Brak również uzasadnienia do uchwały, z którego wynikałoby jednoznacznie, że ryczałtowa stawka jest iloczynem średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik. Tym samym uchwała nie spełnia wymogów regulacji ustawowej. W związku z powyższym, badana uchwała w części dotyczącej § 2 ust. 1 oraz ust. 2 została podjęta, jak już wskazano powyżej z istotnym naruszeniem przepisu art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższy przepis nie znajduje odzwierciedlenia w postanowieniach Rady.

Z zapisów § 2 ust. 2 i ust. 3 uchwały wynika, iż stawka w wysokości 30 zł została uchwalona w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny, a wynosząca 50 zł ma zastosowanie wówczas, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny. Tymczasem w myśl art. 6k ust. 2a i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być określone dla odpadów zarówno zbieranych jak i odbieranych w sposób selektywny oraz dla odpadów, które nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Uregulowania przedmiotowej uchwały pozostają zatem w sprzeczności z przywołanymi wyżej zapisami ustawowymi.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, iż badana uchwała stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 11 września 2012 r. (sygn. akt II OSK 1818/12) „Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisy rozdziału III Konstytucji określają jednoznacznie hierarchię aktów prawnych, zgodnie z którą ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego (...). Ponadto przepisy aktów niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zawartych w aktach wyższego rzędu”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych