



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 17 października 2017 r.

Poz. 3939



WOJEWODA LUBELSKI

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN- II.4131.351.2017 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 13 października 2017 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/89/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 12 września 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej § 9 ust. 5 uchwały w zakresie słów: „przeterminowanych leków i chemikaliów (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.), zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych” oraz słów „tekstyliów oraz powstających w gospodarstwach opakowań po środkach ochrony roślin”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIII/89/2017 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 12 września 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej § 9 ust. 5 uchwały w zakresie słów: „przeterminowanych leków i chemikaliów (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.), zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych” oraz słów „tekstyliów oraz powstających w gospodarstwach opakowań po środkach ochrony roślin”.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 września 2017r.

Przedmiotową uchwałę Zgromadzenie Związku podjęło na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289).

W myśl powołanego przepisu, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Mocą ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) do art. 6r zostały dodane między innymi ust. 2d oraz ust. 3a, które weszły w życie z dniem 1 lutego 2015 r.

Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 2d w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 3a).

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w obecnym stanie prawnym uchwała wydawana na podstawie art. 6r ust. 3 ww. ustawy winna uwzględniać wytyczne wynikające z art. 6r ust. 2d oraz ust. 3a.

Zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 listopada 2014 r., nie obejmuje określenia w uchwale wydanej na podstawie art. 6r ust. 3 ilości odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości. Jednocześnie ustawa stanowi, że ograniczenie ilości odpadów może być określone jedynie w odniesieniu do odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

Tymczasem na mocy § 9 ust. 5 przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Związku ustaliło, iż „ilość nieodpłatnie przyjmowanych przeterminowanych leków i chemikaliów (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.), zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlano-remontowych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, zużytych opon, tekstyliów oraz powstających w gospodarstwach opakowań po środkach ochrony roślin jest limitowana i wynosi 1 Mg(tona) na rok na jeden adres zamieszkania. Limit ten liczony jest łącznie dla wszystkich wymienionych rodzajów odpadów. Za ilość odpadów przekraczających ten limit dostawca zapłaci Operatorowi PSZOK wynagrodzenie zgodne z cennikiem Operatora”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja, w zakresie w jakim wprowadza limit nieodpłatnie przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych „przeterminowanych leków i chemikaliów (farby, rozpuszczalniki, oleje odpadowe, itd.), zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych” oraz „tekstyliów oraz powstających w gospodarstwach opakowań po środkach ochrony roślin” została podjęta z naruszeniem art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis ten nie zezwala bowiem na ograniczenie ilości ww. rodzajów odpadów komunalnych odbieranych w zamian za opłatę za zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych stanowi akt prawa miejscowego, wydany z upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, co oznacza, że organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Pobocznie należy zauważyć, że rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 21 grudnia 2016 r., znak: PN-II.4131.436.2016, organ nadzoru stwierdził nieważność identycznych zapisów uchwały Nr XVII/60/2016 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Nr XV/52/2016 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 18 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/89/2017, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej
- 2) Zarząd Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej