



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 grudnia 2012 r.

Poz. 5892

UCHWAŁA NR 20/1432/2012 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 14 listopada 2012 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIX/141/2012 Rady Miejskiej Gminy Nekla z dnia 25 października 2012 r. w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 listopada 2012 r. Rada Miejska Gminy Nekla, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) oraz art. 6c ust. 2, art. 6i pkt 2, art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W treści postanowienia § 1 uchwały Rada dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6i pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W postanowieniu §§ 2 i 3 określiła stawki opłat za pojemniki na odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny i nieselektywny. W postanowieniu § 4 określiła wykonawcę uchwały, a w § 5 określono termin wejścia w życie.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 14 listopada 2012 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby zapoznało się z treścią uchwały i ustaliło i zważyło co następuje.

Zarówno z tytułu uchwały jak i z postanowienia § 1 wynika, że Rada dokonała m.in. wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Z postanowień zawartych w uchwale wynika, że jest aktem prawa miejscowego, gdyż zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym nadające się do bezpośredniego stosowania i skierowane są do właścicieli nieruchomości czyli podmiotów zewnętrznych wobec gminy. Powyższe ustalenie znajduje potwierdzenie w treści § 5 uchwały określającej termin wejścia w życie – „Uchwała wchodzi w życie po

upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.”.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać zgodnie z zasadą legalizmu tj. jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Oznacza to, organ władzy publicznej nie może działać zgodnie z zasadą, iż co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo jest dozwolone, lecz działać tylko w tych przypadkach i w takim zakresie w którym upoważnia je do tego prawo. Musi to być upoważnienie wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych, gdyż nie jest dopuszczalne domniemanie kompetencji prawotwórczych.

Kolegium podkreśla, że czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Ponadto wskazać należy, że zawarte w nich normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada wskazała m.in. art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że rada gminy w formie uchwały ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W oparciu o te upoważnienia Rada posiada kompetencje do ustalenia jedynie stawek opłaty od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na których powstały odpłaty komunalne za pojemniki, przy ich zróżnicowaniu w zależności od pojemności. Przepis ten nie daje zatem podstaw dla Rady do dokonania wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium Izby wskazuje, że w oparciu o upoważnienie zawarte w art. 6k ust. 1 ustawy Rada może dokonać wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ale jedynie w odniesieniu od nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców. Rada Gminy Nekla na sesji w dniu 25 października 2012 r. uchwałą Nr XIX/142/2012 dokonała wyboru metody i ustaliła opłaty od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W świetle powyższego Kolegium stwierdza, że Rada podejmując uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy nie posiadała ustawowego upoważnienia.

Podjęcie uchwały, która jest aktem prawa miejscowego przez Radę w sytuacji braku posiadania upoważnienia ustawowego do jej podjęcia stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały jako podjętej bez podstawy prawnej.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska